

UCHWAŁA NR XVI/3377/2007
z dnia 5 czerwca 2007 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego wobec uchwały Nr 74/IX/07 **Rady Miasta Jarosławia z dnia 12 kwietnia 2007 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie miasta na 2007 rok** - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt. 2, art. 12 ust.2 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdza nieważność uchwały Nr 74/IX/07 Rady Miasta Jarosławia z dnia 12 kwietnia 2007 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie miasta na 2007 rok - **w całości**, z powodu naruszenia przepisów art. 167 ust. 2 i 176 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, póź. 2104 ze zm. w Dz. U. z 2005 r. Nr 169 poz. 1420) oraz art. 21 pkt. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U. Nr 64, poz. 593) - poprzez przeznaczenie wydatków gminy na finansowanie zadań wykraczających poza zadania gminy.

Uzasadnienie

W dniu 12 kwietnia 2007 r. Rada Miasta Jarosławia podjęła uchwałę Nr 74/IX/07 w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie miasta na 2007 r.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 13 kwietnia 2007 r.

Badaną uchwałą Rada Miasta Jarosławia dokonała zmian w budżecie polegających na zmniejszeniu wydatków majątkowych w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” w rozdz. 92120 „Ochrona i konserwacja zabytków” o kwotę 60.000 zł i zwiększeniu o tę kwotę wydatków w dziale 852 „Pomoc społeczna” rozdziale 85295 „Pozostała działalność” z przeznaczeniem na dotację celową z budżetu na dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom - na zadanie „stworzenie warunków i działanie na rzecz wyrównywania szans osobom niepełnosprawnym i przeciwdziałania ich wykluczeniu ze społeczeństwa”. Zgodnie z uchwałą zlecenie zadania do realizacji ma nastąpić w drodze konkursu.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru na posiedzeniu w dniu 24 kwietnia 2007 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wskazało Radzie Miasta Jarosławia istotne naruszenie prawa polegające na zaplanowaniu badaną uchwałą w dziale 852 „Pomoc społeczna” rozdziale 85295 „Pozostała działalność”, dotacji celowej na dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom, w kwocie 60.000 złotych z przeznaczeniem na zadanie „stworzenie warunków i działanie na rzecz wyrównywania szans osób niepełnosprawnych i przeciwdziałania ich wykluczeniu ze społeczeństwa” - z naruszeniem przepisów art. 167 ust. 2 i 176 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm. w Dz. U. z 2005 r. Nr 169 poz. 1420) oraz art. 21 pkt. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U. Nr 64, poz. 593) - poprzez przeznaczenie wydatków gminy na finansowanie zadań wykraczających poza zadania gminy.

Zgodnie z art. 167 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wydatki budżetów

jednostek samorządu terytorialnego są przeznaczane na realizację zadań określonych w ustawach. Finansowanie zadań gminy może także w oparciu o przepis art. 176 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, odbywać się przez udzielanie dotacji dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych z tym, że dotacje te w myśl w/w przepisu art. 176, mogą być udzielane wyłącznie na cele publiczne związane z realizacją zadań tej jednostki (gminy).

Zakres działania gminy określają ogólnie przepisy art. 6 i 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, które stanowią, że do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne oznaczeniu lokalnym niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Wymienione w art. 7 zadania gminy obejmują między innymi sprawy z zakresu pomocy społecznej (pkt.6). Katalog zadań własnych gminy, wymieniony w art. 7 ma charakter ogólny, szczegółowy zakres tych zadań oraz sposób ich wykonywania wynika z przepisów szczególnych.

Zagadnienie pomocy społecznej i podział zadań z tego zakresu pomiędzy poszczególne podmioty, reguluje ustawa o pomocy społecznej. Zgodnie z art. 21 pkt. 1 tej ustawy, realizacja programu przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu i wyrównywania szans osób niepełnosprawnych, należy do zadań samorządu województwa. Zlecenie zatem tego zadania do realizacji stowarzyszeniu przez gminę pozostaje w rażącej sprzeczności z art. 176 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 21 pkt. 1 ustawy o pomocy społecznej gdyż udzielana przez gminę dotacja może dotyczyć tylko zadań gminy.

Ponadto zastosowana w uchwale klasyfikacja budżetowa (§ 2820 „Dotacja celowa z budżetu na dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom”) ogranicza krąg podmiotów, którym Burmistrz w drodze wykonania uchwały po przeprowadzeniu konkursu mógłby zlecić do wykonania zadania gminy. W myśl powołanego wyżej przepisu art. 176 ustawy o finansach publicznych, zadania gminy mogą być zlecane podmiotom spoza sektora finansów publicznych nie działającym w celu osiągnięcia zysku. Kryteria te mogą spełniać różne podmioty, nie tylko stowarzyszenia. Zawężenie kręgu podmiotów, którym może być zlecone do realizacji zadanie gminy, także w sposób istotny narusza przepis art. 176 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą nr XI/1967/2007 z dnia 24 kwietnia b.r. wskazało również Radzie Miasta Jarosławia sposób usunięcia w/w nieprawidłowości poprzez wyeliminowanie z budżetu kwestionowanych wydatków i przeznaczenie środków na zadania gminy - w trybie zmiany uchwały do dnia 4 czerwca b.r.

Rada Miasta Jarosławia nie usunęła stwierdzonej nieprawidłowości w związku z czym Kolegium Izby uchwalilo jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.